

Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad

Plenumvergaderingen van 23 & 24 maart 2012

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (afgekort “ Beneluxparlement”) heeft op 23 en 24 maart 2012 in Den Haag zijn lentezitting gehouden onder het voorzitterschap van de heer Biskop (de 23e) en de heer Negri (de 24e). Bij het begin van de zitting werd een minuut stilte in acht genomen naar aanleiding van het busongeval te Sierre dat België en Nederland in rouw heeft gedompeld.

Conferentie “Levenseinde”

Het Beneluxparlement heeft op 2 december 2011 te Brussel een conferentie “Levenseinde” georganiseerd waaraan parlamentsleden en deskundigen ter zake hebben deelgenomen. Mevrouw Detiège (België), voorzitter van de commissie Duurzame Ontwikkeling en Persoonsgebonden Aangelegenheden van het Beneluxparlement, stelde het verslag van die conferentie voor.

Ongeveer 77 % van de personen die hebben deelgenomen aan een enquête die in 2011 door Peil.nl op verzoek van de NVVE (« Nederlandse Vereniging voor een Vrijwillig Levenseinde ») werd verricht, is van mening dat de personen die over een geschreven euthanasieverzoek beschikken in de gehele Benelux medische hulp bij het beëindigen van het eigen leven zouden moeten kunnen krijgen. Er bestaan echter grote verschillen tussen de nationale regelgevingen inzake wilsverklaringen, meer bepaald met betrekking tot de geldigheidsduur, de minimumleeftijd van de betrokkene (16 jaar in Nederland, 18 jaar in België en in het Groothertogdom Luxemburg), de wijze van registratie, de aanwezigheid van getuigen en de voorwaarden van uitvoering. Die verschillen doen zich ook voor bij behandelingsverboden of negatieve wilsverklaringen waarin de betrokkene verklaart dat hij niet wenst dat er levensverlengende medische handelingen zouden worden opgestart of gestaakt wanneer hij wilsonbekwaam is geworden door een coma of verwardheid. Er is ook gebleken dat de patiënten, artsen en zorgverstrekkers vaak slechts een gebrekkige kennis hebben van de geldende regelgeving. Ten slotte bedraagt de verloning van de gespecialiseerde artsen die bij een vraag naar euthanasie als tweede arts optreden in Nederland het tienvoudige van de verloning in België en Luxemburg.

Het Beneluxparlement nam in het verlengde van die conferentie eenparig een resolutie aan waarin de drie regeringen van de Benelux wordt gevraagd een regeling uit te werken waardoor, enerzijds, een wilsverklaring inzake euthanasie, een behandelingsverbod of een negatieve wilsverklaring die werd opgesteld in België, Nederland of Luxemburg, in de twee andere landen wordt erkend en, anderzijds, euthanasie kan worden toegepast in overeenstemming met de regelgeving van het land waarin het verzoek tot euthanasie wordt gedaan. Er wordt ook gevraagd na te gaan in welke mate een gelijkvormige regeling inzake de wilsverklaringen kan worden uitgewerkt en ervoor te zorgen dat de overheid het publiek en in het bijzonder de patiënten, artsen en zorgverstrekkers duidelijk informeert over de regelgeving inzake levenseinde. Het Beneluxparlement wenst bovendien dat de verloning van de arts die bij een aanvraag naar euthanasie als tweede of derde arts optreedt, in de drie landen wordt geharmoniseerd. Ten slotte is het Beneluxparlement de mening toegedaan dat het

secretariaat-generaal van de Benelux Unie in de opvolging van deze aangelegenheid een rol op zich zou kunnen nemen.

Moet een arts die geen euthanasie wenst toe te passen wettelijk verplicht worden de patiënt naar een andere arts door te verwijzen? In Nederland werd aan deze kwestie een debat gewijd en de heer van Bochove (Nederland) antwoordde daar neen op. Als gevolg van zijn betoog wordt in de aanbeveling in dat verband enkel gevraagd dat de regeringen ervoor zouden zorgen dat de arts die geen euthanasie wenst toe te passen, ook al is aan alle wettelijke verplichtingen voldaan, de patiënt naar een andere arts doorverwijst (in de oorspronkelijke tekst van het voorstel van aanbeveling was sprake van een wettelijke verplichting de patiënt door te verwijzen naar een andere arts). De artsen moeten het dus onder elkaar eens worden. De wens om de verloning te harmoniseren werd, na de stemming, ook verijdend, maar dat gedeelte van de aanbeveling werd uiteindelijk niet geamendeerd.

De heer Collard (België) die zich verheugde over de aangenomen tekst beklemtoonde dat de Beneluxlanden in deze delicate aangelegenheid een voortrekkersrol spelen en dat reflectie in dit verband getuigt van een verantwoorde houding.

Nucleaire veiligheid

Naar aanleiding van de kernramp in Fukushima hebben vier commissies van het Beneluxparlement zich in 2011 gebogen over het dossier van de samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid. Dat werk werd op de plenumvergadering van december 2011 afgerond. Aan de hand van het verslag van de heer Siquet (België) nam de assemblee een aanbeveling aan waarin de drie regeringen gevraagd wordt zorg te dragen voor een nauwkeuriger afstemming met betrekking tot de maatregelzones, de interventiezones en de monsterneming tussen de drie landen en de buurlanden met centrales aan de Beneluxgrenzen, na te gaan of de afspraken voor wederzijdse bijstand bij kernongevallenbestrijding voldoende flexibel zijn zodat alle vereiste middelen, met inbegrip van de verkeersregeling, kunnen worden ingezet, de predistributie van jodiumtabletten te uniformiseren, de risico- en crisiscommunicatie op elkaar af te stemmen, de psychologische en economische gevolgen van een eventueel kernongeval niet over het hoofd te zien, het Verdrag tussen Luxemburg en België van 2004 over de informatie-uitwisseling in geval van incidenten of ongevallen die radiologische gevolgen kunnen hebben, in Belgische wetgeving om te zetten, en de Belgische medewerking aan de gemeenschappelijke oefeningen die op initiatief van de "Grande Région" Saar-Lotharingen-Luxemburg worden gehouden, te intensifiëren.

Luchtverkeersleiding

De heer Draps (België) stelde namens de heer Lebrun (België) het verslag voor van de drie commissies van het Beneluxparlement die in 2011 hoorzittingen hebben gehouden met diverse beleids mensen uit de sector van de verkeersleiding en die een bezoek hebben gebracht aan het luchtverkeersleidingcentrum CANAC van Belgocontrol te Steenokkerzeel en aan de luchthaven van Luik. Aan de hand van deze werkzaamheden nam het Beneluxparlement eenparig een aanbeveling aan waarin de Nederlandse en de Belgische regering gevraagd wordt het FABEC-Verdrag van 2 december 2010 dat een functionele luchtruimblok voor het beheer van het luchtverkeer tussen de drie Beneluxlanden, Duitsland, Frankrijk en Zwitserland invoert, dringend te ratificeren, na te gaan op welke manier de kostenefficiëntie voor de luchtverkeersleiding in de Beneluxlanden nog verbeterd kan worden, de inspanningen met het oog op de realisatie van de single european sky op te drijven

en het overleg tussen de burgerlijke en militaire luchtvaartautoriteiten met het oog op een efficiënter gebruik van het luchtruim, in de hand te werken. Er zijn immers nog altijd zones die slechts onder bepaalde voorwaarden door de burgerluchtvaart kunnen worden gebruikt. Een single european sky zou 3 miljard euro kunnen besparen.

Groenboek

De heer Lak, Speciaal Vertegenwoordiger Buurlanden van het Nederlands ministerie van Buitenlandse Zaken, die de krachtlijnen van het jaarverslag 2011 van de Benelux Unie voorstelde, drong aan op een uitbreiding van de bevoegdheden van het Benelux Gerechtshof op het gebied van de intellectuele rechten.

Door het ondertekenen van het nieuw Benelux-verdrag in 2008 hebben de drie landen er zich toe verbonden hun samenwerking op politiek gebied voort te zetten. Die samenwerking kan verder gaan dan de doelstellingen van de Europese unie. In een "Groenboek" zal de Benelux dus voor de komende jaren (2013-2017) ambitieuze oogmerken vooropstellen in diverse domeinen: energie, biodiversiteit, arbeidsmarkt, rechten van de werknemers, strijd tegen fiscale en sociale fraude, enz. De heer van Laarhoven, secretaris-generaal van de Benelux Unie, benadrukte dat alle leden van het Beneluxparlement het concept van "Groenboek" zullen ontvangen. Elke commissie van het Beneluxparlement zal het bespreken. De heer Oberweis (Luxemburg) vroeg dat de strijd tegen de jongerenwerkloosheid als een van de prioriteiten zou worden beschouwd. De heer Siquet (België) drong van zijn kant aan op mobiliteit, ruimtelijke ordening en onderwijs, waarbij hij als voorbeeld de toekomstige Europese « Silicon Valley » in de verf zette die dankzij een partnerschap tussen de universiteit van Aken en diverse multinationals aan de poorten van de Benelux uit de grond rijst. Die campus zou op termijn meer dan 30.000 studenten moeten aantrekken. De heer Courtois (België) stelde een debat voor over het overbrengen van gevangenen van het ene Beneluxland naar het andere; hij betreurde dat België geen voldoende gevangenisplaatsen vindt binnen zijn grenzen en verplicht is plaatsen te Tilburg, in Nederland, te huren. Mevrouw Quik-Schuijt (Nederland)trad hem bij. Vervolgens stelde de heer Courtois, naar aanleiding van het drama te Toulouse, een debat voor over de uitwisseling van informatie tussen de drie Beneluxlanden.

Militaire samenwerking op het gebied van Defensie

In verband met de samenwerking op gebied van Defensie tussen de drie Beneluxlanden werd een stand van zaken opgemaakt door de heer Hillen, Nederlands minister van Defensie. Die samenwerking heeft onder meer betrekking op het gebruik van de F-16 vliegtuigen. Nederland dat 68 dergelijke vliegtuigen heeft, moet, zoals België, een keuze maken voor de vervanging ervan en de ministers van Defensie van de drie Beneluxlanden gaan akkoord om de Beneluxsamenwerking in dat verband in de hand te werken, ook met het oog op de vergadering van de NAVO die binnenkort in Chicago zal worden gehouden. Europa geeft gemiddeld 200 miljard uit aan bewapening, de Verenigde Staten echter drie keer meer. Europa zou op dat gebied zijn uitgaven op een efficiëntere wijze kunnen organiseren, maar dan rijst de kwestie van de soevereiniteit: Europa leeft nog met de illusie van de soevereine Staten terwijl de Europese landen in de praktijk wederzijds afhankelijk zijn.

De commissie ad hoc heeft zich over deze kwestie gebogen. De heer Bosman (Nederland)stelde een eerste verslag voor van de werkzaamheden die binnenkort zullen worden voortgezet met een bezoek aan de luchthaven van Den Helder ten noorden van Amsterdam.

De crisis in de eurozone

Het actualiteitsdebat over de crisis in de eurozone werd ingeleid door de heer Draps (België). De voorzitter van het Beneluxparlement, de heer Biskop stelde de voorzitters van de parlementaire assemblees van de drie Beneluxlanden voor te ijveren voor overleg tussen alle parlementen van de landen van de eurozone om ze bij het debat over deze crisis te betrekken. Tot op heden werden de parlementen immers niet bij die discussie betrokken terwijl in een aantal gevallen in een staatswaarborg werd voorzien. Het Beneluxparlement heeft al eind 2008 aan de drie regeringen gevraagd dat een inventaris zou worden opgemaakt van de controlestructuren van de lidstaten van de Benelux en dat die structuren in grotere mate zouden worden geharmoniseerd zodat een efficiëntere Europese controle tot stand komt en ervoor gezorgd wordt dat de Benelux desgevallend in de Europese Unie een voortrekkersrol kan spelen.

De heer Hendrickx (België) nam samen met de heer Willems, adjunct-secretaris-generaal van de Benelux Unie, deel aan het seminar "Naar een eengemaakte financiële markt" dat de Baltische Assemblee en de Noordse Raad op 9 en 10 februari te Vilnius hebben georganiseerd. De heer Hendrickx stelde de resultaten voor van dat seminar en herinnerde eraan dat de Baltische en noordse landen op 17 april 2010 een samenwerkingsakkoord met betrekking tot de transnationale stabiliteit hebben ondertekend. Op persoonlijke titel voegde hij er nog aan toe dat hij betreurt dat sommige landen, sommige regio's geen rol spelen die in verhouding staat tot hun economisch gewicht.

De heer Bosman (Nederland) was van oordeel dat een harmonisatie moeilijk ligt aangezien Nederland ter zake in grote mate op Duitsland is gericht terwijl België en het Groothertogdom Luxemburg eerder door Frankrijk worden beïnvloed. Het Beneluxparlement zal op zijn zomerezitting in juni op deze kwestie terugkomen.

Internationale betrekkingen

Het Beneluxparlement heeft eind 2011 een contactgroep van de Benelux met Noordrijn-Westfalen opgericht en de heer Siquet (België) is de contactpersoon voor dat belangrijk Duitse Land. De thema's die prioritair zullen worden behandeld, zijn: transport (IJzeren Rijn, RER Luik-Maastricht-Aken, politieke samenwerking, leefmilieu, rampenbestrijding, stedenbouw en opleiding. Maar de gewestregering van dat Land is onlangs gevallen en de discussie werd dan ook voorlopig stilgelegd. De secretaris-generaal van de Benelux Unie, de heer van Laarhoven, beloofde zijn medewerking aan deze samenwerking met Noordrijn-Westfalen.

Biobrandstof en biomassa

De heer Senesael (België) stelde het verslag voor van een werkbezoek op 9 maart 2012 aan een biobrandstofexploitatie van de tweede generatie in de streek van Doornik. Miscanthus of olifantengras is een grasplant die op bamboe lijkt en die per hectare een hoog energiepotentieel heeft. De teelt van die plant kan zonder problemen naar onze regio's worden overgebracht omdat de klimaatomstandigheden dezelfde zijn als voor maïs, met dat voordeel dat het stikstofgehalte van miscanthus zeer laag is. Een hectare van dat gras kan 7.000 tot 10.000 liter stookolie opbrengen en in Engeland draait al een centrale op die brandstof. Een ander voordeel: olifantengras is een uitstekende schuilplaats voor vogels aangezien de periode waarin zij hun nesten bouwen niet

samenvalt met de oogst, wat niet het geval is voor de meeste andere granen. Het enige bezwaar dat men zou kunnen aanvoeren is van morele aard: kunnen grote oppervlakten aangewend worden voor zo'n teelt die op brandstof is gericht wanneer zoveel mensen in de wereld omkomen van de honger? De heer Oberweis (Luxemburg) wees erop dat deze teelt ook in het Groothertog werd ingevoerd maar dat zij, gelet op de honger in de wereld, beperkt moet blijven.

Persvrijheid

De heer Defossé (België) had eind 2011 een voorstel van aanbeveling ingediend met betrekking tot de 64 journalisten die momenteel in Turkije gevangen zitten omdat zij hun beroep vrij hebben uitgeoefend. Het Permanent Comité van het Beneluxparlement was van oordeel dat het Beneluxparlement ter zake niet bevoegd is, maar had de heer Defossé toch toegestaan zijn standpunt toe te lichten. Hij betreurde de beslissing van het Permanent Comité en herinnerde eraan dat het Beneluxparlement aanbevelingen heeft goedgekeurd betreffende de opsluiting van AungSan Suu Kyi en, in een verder verleden, over de apartheid in Zuid-Afrika. De heer Defossé was van oordeel dat men niet onverschillig mag toezien op die toestand in Turkije waar twee miljoen inwoners uit de Benelux hun vakantie doorbrengen. De heer Defossé blijft hopen dat zijn voorstel van aanbeveling op een dag in het Beneluxparlement zal worden besproken.

Rekeningen

Tot slot keurde het Beneluxparlement eenparig de rekeningen van het dienstjaar 2011 goed. Het heeft minder uitgegeven dan de vorige jaren, onder meer door besparingen op de drukkosten en de activiteiten in het buitenland.

De volgende vergadering van het Beneluxparlement zal op 15 en 16 juni 2012 plaatsvinden in Den Haag.